



Comune di Caltanissetta

Decreto del Sindaco n° 82 del 23/10/2025

Riferita alla Proposta Sindacale N. 88

SEGRETERIA GENERALE - GABINETTO DEL SINDACO

OGGETTO: CONFERIMENTO INCARICO DI PORTAVOCE (ART. 7 L.N. 150/2000 E ART. 14 L.R. N. 7/1992)

Il Responsabile del Procedimento *(disposizione prot. n. 112313 del 17/09/2025)*

Premesso che la legge 7 giugno 2000, n. 150, *Disciplina delle attività di informazioni e di comunicazione della Pubblica Amministrazione*, ha riconosciuto istituzionalmente la comunicazione pubblica quale funzione permanente della Pubblica Amministrazione, inserendola stabilmente nell'ordinamento italiano ed attuando, al contempo, i principi di trasparenza e pubblicità dell'azione amministrativa, in coerenza con l'art. 97 della Costituzione, promuovendo una comunicazione più efficace ed efficiente verso i cittadini;

Rilevato, nel merito che, ai sensi dell'art. 7 della succitata legge, *"I. L'organo di vertice dell'amministrazione pubblica può essere coadiuvato da un portavoce, anche esterno all'amministrazione, con compiti di diretta collaborazione ai fini dei rapporti di carattere politico-istituzionale con gli organi di informazione. Il portavoce, incaricato dal medesimo organo, non può, per tutta la durata del relativo incarico, esercitare attività nei settori radiotelevisivo, del giornalismo, della stampa e delle relazioni pubbliche"*;

Visto, poi, l'art. 14 della Legge Regionale n. 26 agosto 1992, n. 7, come modificato dall'art. 9, comma 1, L.R. 17 febbraio 2021, n. 5, che prevede la figura del c.d. *"Esperto del Sindaco"*, nella quale categoria confluisce la figura del Portavoce del Sindaco, il quale viene nominato ai sensi del combinato disposto dell'art. 14 L.R. n. 7/1992 e dell'art. 7 L. n. 150/2000;

Vista, ancora la Direttiva n. 7 del 7/02/2002, della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica che, individuando gli indirizzi di coordinamento, organizzazione e monitoraggio delle attività di informazione e comunicazione pubblica, ha, ulteriormente, specificato il ruolo del Portavoce;

Rilevato, pertanto, che, alla luce della coordinata lettura della Legge n. 150 del 2000 (con riguardo, per quanto rileva in questa sede, all'art. 7), della Legge Regionale n. 26 agosto 1992, n. 7 (per quel che concerne l'art. 14) e, infine, della Direttiva n. 7 del 7/02/2002 Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica, si evince la disciplina dello statuto del Portavoce dal quale discendono i caratteri fondanti dell'incarico e, segnatamente:

- la fiduciarità della nomina;

- la temporaneità dell'incarico, subordinata alla durata in carica del Sindaco;
- la natura autonoma del rapporto di lavoro non costituente, pertanto, rapporto di pubblico impiego, conformemente al divieto prescritto all'art. 7, comma 5-*bis* del D. Lgs. n. 165 del 2001;
- la professionalità dell'incaricato;
- la possibilità di ottenere un compenso per l'espletamento delle funzioni, nei limiti previsti dall'art. 7, comma 2 della Legge 7 giugno 2000 n. 150;

Dato atto che la nomina di un Portavoce implica il sorgere dell'obbligo, per il Sindaco, di redigere annualmente una relazione dettagliata che renda conto dell'attività svolta dal Portavoce, da trasmettersi al Consiglio comunale, affinché l'organo possa esercitare il proprio controllo istituzionale;

Rilevato, tuttavia, che, in deroga all'art. 42, comma 2, D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267, l'inserimento dell'incarico del Portavoce non è previsto nel programma approvato dal Consiglio comunale (cfr. Corte dei Conti - Sezione di Controllo Sicilia, Deliberazione n. 33/2014);

Rilevato che il conferimento del presente incarico non è soggetto alla specifica valutazione o asseverazione da parte del Revisore dei Conti o del Collegio dei Revisori dei Conti, ai sensi della la Legge 30 dicembre 2004 n. 311;

Ritenuto, invece, sussistente l'obbligo di trasmissione degli atti di spesa superiori alla soglia di € 5.000,00 alla competente Sezione di Controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 1, comma 42, della citata Legge n. 311/2004;

Ritenuto di doversi avvalere della facoltà prevista dalla normativa legislativa, procedendo al conferimento dell'incarico di Portavoce, al fine di implementare la comunicazione e l'informazione nei confronti ed a miglior vantaggio dell'intera collettività;

Dato atto, quanto all'oggetto dell'incarico, che l'attività del Portavoce dovrà perseguire i seguenti **macro - obiettivi**:

- rafforzare la comunicazione, sia diretta che indiretta, tra il Sindaco e i cittadini, garantendo un'informazione puntuale e trasparente in merito alle scelte politiche, agli indirizzi e all'operato dell'Amministrazione, attraverso l'utilizzo efficace e integrato di tutti i canali informativi a disposizione dell'Ente raccordandosi, a tal uopo, armonicamente con l'Ufficio Stampa dell'Ente;
- ottimizzare i flussi comunicativi con i *mass media* mediante una gestione professionale, coordinata e continuativa dei rapporti con gli organi di informazione, assicurando una corretta diffusione delle comunicazioni di rilevanza politica e degli atti amministrativi connessi all'attuazione del programma di governo;
- collaborare con l'Ufficio stampa del Comune e con l'Ufficio Relazioni con il Pubblico rispetto ai quali uffici, in ogni caso, il Portavoce, risulta scisso, potendosi con questi raccordare nell'ottica dell'organica comunicazione dell'Ente ma con i limiti propri dettati dalla natura dell'incarico, esterno e fiduciario;

Rilevato, sempre con riguardo all'ambito oggettivo dell'incarico, che la natura fiduciaria del rapporto comporta, per il Portavoce, l'espletamento di compiti di diretta collaborazione con il Sindaco e con gli organi di informazione del Comune, con particolare riferimento alle seguenti, e meramente esemplificative, attività:

- definizione e sviluppo della strategia di comunicazione politica del Sindaco e della Giunta;
- definizione e sviluppo di campagne di comunicazione per obiettivi strategici e linee di indirizzo programmatico dell'Amministrazione comunale;
- coordinamento di incontri pubblici per la comunicazione di obiettivi strategici e linee programmatiche dell'amministrazione comunale;

- redazione comunicazioni di carattere politico per i canali social del Sindaco;
- collaborazione, con i Redattori Ordinari, nella predisposizione di pubblicazioni sullo stato di realizzazione del programma che è alla base del mandato del Sindaco;
- collaborazione, con i Redattori Ordinari, nell'organizzazione di conferenze stampa sulle iniziative e sui progetti più importanti avviati dal Sindaco e dalla Giunta Comunale;
- collaborazione, con i Redattori Ordinari, nella cura delle relazioni di esclusivo carattere politico tra il Sindaco ed i media e organi di stampa;
- collaborazione, con i Redattori Ordinari, nella cura della comunicazione esterna rivolta ai cittadini, alla collettività e ad altri enti, anche per mezzo dei canali social del Comune di Caltanissetta;
- collaborazione, con i Redattori Ordinari, nella cura di comunicati stampa di carattere politico;
- collaborazione, con i Redattori Ordinari, nella cura dell'informazione della sfera delle decisioni politiche derivanti dagli atti della Giunta comunale e del Sindaco;

Dato atto, quanto all'ambito soggettivo, che la scelta del soggetto, fondata sulla *fiduciarietà dell'incarico*, possa ricadere su di un professionista esterno all'Amministrazione e, nella specie, in capo al Sig. Spena Michele Maria;

Rilevato che il conferimento dell'incarico avviene al di fuori di una procedura di comparazione selettiva proprio in ragione della fiduciarietà del predetto incarico atteso che, conformemente a quanto ribadito dalla Corte dei Conti – Sezione di Controllo per la Regione Sicilia (si veda, per tutte, Deliberazione n. 111/2025 INPR), anche in seno alle *“Linee applicative e organizzative in materia di conferimento di incarichi di collaborazione, consulenza, studio e ricerca e di spese per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e di rappresentanza, ai fini degli adempimenti di cui all’art.1, comma 173, della legge n.266/2005, emanate dalla medesima Sezione di Controllo, ove viene precisato che “la mancata applicazione di una procedura di comparazione selettiva si giustifica proprio nell’ottica di garantire una relazione di fiducia e sintonia tra l’organo politico e l’esperto, relazione che presuppone che il collaboratore sia individuato intuitu personae”* (si veda pag. 19 delle Linee applicative di cui *supra*);

Dato atto che, dal *curriculum vitae* del professionista esterno all'Amministrazione, destinatario della nomina di Portavoce, Sig. Spena Michele Maria, si evince il possesso dei requisiti prescritti dalla legge;

Ritenuto, a seguito di una più approfondita valutazione, che il requisito dell'adeguata professionalità ed esperienza, richiesto per l'espletamento dell'incarico, possa ritenersi soddisfatto, pur in assenza del titolo di laurea (come, invece, richiederebbe l'art. 14 della Legge Regionale 26 agosto 1992, n. 7), alla luce di un articolato insieme di elementi oggettivi e documentati che attestano l'idoneità sostanziale del soggetto;

Atteso, inoltre, che il citato art. 14 della L.R. n. 7/1992 consente espressamente il conferimento di incarichi anche a soggetti non in possesso del titolo di laurea, subordinandolo ad una motivazione ampia e circostanziata, che nel caso di specie risulta pienamente soddisfatta alla luce delle esperienze, delle competenze e della reputazione professionale ampiamente documentate;

Considerato, in particolare, che, sotto il profilo formale, il soggetto risulta regolarmente iscritto all'Ordine dei Giornalisti, elenco pubblicisti, della Sicilia, vantando un'esperienza professionale ultraventennale nel campo della comunicazione istituzionale e dell'informazione, in qualità di editore, giornalista, fondatore e direttore responsabile della testata *“Il Fatto Nisseno”*;

Constatato, poi, da una prospettiva sostanziale, che i titoli e le esperienze possedute dal soggetto individuato si sono direttamente tradotte in un nutrito livello di competenza, affidabilità e visione strategica, il tutto ulteriormente rafforzato dalla profonda conoscenza del contesto territoriale e dal costante impegno dimostrato nel promuovere e valorizzare il patrimonio culturale e le tradizioni

locali, con particolare riferimento agli eventi identitari della comunità - come la Settimana Santa – nonché alla cura di progetti finalizzati alla promozione del territorio e delle realtà imprenditoriali locali;

Ritenuto, pertanto, giustificato e legittimo il conferimento dell'incarico, pur in assenza del titolo di studio previsto in via ordinaria, essendo ampiamente dimostrata l'adeguatezza professionale del soggetto individuato;

Riscontrato, da ultimo, che il soggetto individuato, in data 13/10/2025, giusto prot. n. 122963, ha reso formale dichiarazione di disponibilità ad assumere l'incarico fino al termine del mandato del Sindaco;

Vista la L.R. n. 48/91;

Visto il D. lgs n. 267 del 12 agosto 2000;

Vista la Legge Regionale n. 26 agosto 1992, n. 7

Vista la Legge 7 giugno 2000, n. 150;

Visto l'art. 12, comma 2 della L.R. 44/1991;

Tanto premesso e considerato:

PROPONE

1. Di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e si intendono integralmente riportate;
2. Di nominare, quale Portavoce del Sindaco, ai sensi dell'art. 7 della Legge 7 giugno 2000, n. 150, il Sig. Spena Michele Maria, iscritto all'Ordine dei Giornalisti, elenco Pubblicisti della Sicilia, affinché lo stesso curi i rapporti di carattere politico-istituzionale con gli organi di informazione, in diretta collaborazione con il Sindaco, per il conseguimento degli obiettivi e per l'espletamento dei compiti in premessa indicati, che si intendono integralmente richiamati;
3. Di dare atto che il Portavoce, incaricato dall'organo di vertice non può, per tutta la durata del relativo incarico, esercitare attività nei settori radiotelevisivo, del giornalismo, della stampa e delle relazioni pubbliche;
4. Di stabilire che l'incarico *de quo* avrà decorrenza a seguito della firma del relativo Disciplinare d'incarico, e avrà durata sino al termine del mandato del Sindaco, salvo revoca *ad nutum* dello stesso, attesa la natura fiduciaria dell'incarico stesso;
5. Di dare atto che al portavoce sarà attribuita un'indennità pari ad € 25.000,00 annui, al lordo di ogni onere fiscale, previdenziale e di ogni altra spesa (ove prevista per legge), quale risorsa disponibile ed appositamente iscritta nel bilancio 2025/2027 per la suddetta finalità;
6. Di dare atto che l'incarico in oggetto non costituisce rapporto di pubblico impiego e che il Portavoce è incaricato a formalizzare la propria disponibilità alla nomina e all'accettazione delle modalità, termini, e condizioni di svolgimento testé riportati;
7. Di disporre che copia del presente provvedimento sia notificato all'interessato, nonché trasmesso agli Assessori Comunali, al Presidente del Consiglio Comunale, al Segretario Generale e ai Dirigenti;
8. Di disporre, altresì, la trasmissione del presente, all'Ufficio Risorse Umane per la

predisposizione di tutti gli adempimenti consequenziali, incluso l'inserimento dell'incarico conferito sull'apposita piattaforma dedicata "PerlaPa";

9. Di disporre la pubblicazione degli estremi del presente provvedimento sul sito in Amministrazione Trasparente - Sezione "*Consulenti e collaboratori*", ai sensi degli artt. 15 e 18 del D.gs. 14 marzo 2013 n. 33;

10. Di attestare la regolarità amministrativa dell'atto, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. n. 267/2000;

11. Di dare atto che non sussiste conflitto di interessi, ai sensi dell'art. 6-bis della L.n. 241/1990 e dell'art. 6 del D.P.R. n. 62/2013;

12. Di dare atto sono rispettate le misure del vigente PTPCT, di cui al PIAO 2025-2027 approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 30 del 28/03/2025.

**Il Responsabile del procedimento
Dott.ssa Adua Lega**

IL SINDACO

- Vista la superiore proposta;
- Vista la propria competenza ad emanare il provvedimento richiesto;
- Ritenuto di dover provvedere in merito;

Tanto premesso,

DECRETA

per le motivazioni espresse in narrativa che qui si intendono integralmente richiamate:

1. Di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e si intendono integralmente riportate;

2. Di nominare, quale Portavoce del Sindaco, ai sensi dell'art. 7 della Legge 7 giugno 2000, n. 150, il Sig. Spena Michele Maria, iscritto all'Ordine dei Giornalisti, elenco Pubblicisti della Sicilia, affinché lo stesso curi i rapporti di carattere politico-istituzionale con gli organi di informazione, in diretta collaborazione con il Sindaco, per il conseguimento degli obiettivi e per l'espletamento dei compiti in premessa indicati, che si intendono integralmente richiamati;

3. Di dare atto che il Portavoce, incaricato dall'organo di vertice non può, per tutta la durata del relativo incarico, esercitare attività nei settori radiotelevisivo, del giornalismo, della stampa e delle relazioni pubbliche;

4. Di stabilire che l'incarico *de quo* avrà decorrenza a seguito della firma del relativo Disciplinare d'incarico, e avrà durata sino al termine del mandato del Sindaco, salvo revoca *ad nutum* dello stesso, attesa la natura fiduciaria dell'incarico stesso;

5. Di dare atto che al portavoce sarà attribuita un'indennità pari ad € 25.000,00 annui, al lordo di ogni onere fiscale, previdenziale e di ogni altra spesa (ove prevista per legge), quale risorsa disponibile ed appositamente iscritta nel bilancio 2025/2027 per la suddetta finalità;

6. Di dare atto che l' incarico in oggetto non costituisce rapporto di pubblico impiego e che il Portavoce è incaricato a formalizzare la propria disponibilità alla nomina e all'accettazione delle modalità, termini, e condizioni di svolgimento testé riportati;
7. Di disporre che copia del presente provvedimento sia notificato all'interessato, nonché trasmesso agli Assessori Comunali, al Presidente del Consiglio Comunale, al Segretario Generale e ai Dirigenti;
8. Di disporre, altresì, la trasmissione del presente, all'Ufficio Risorse Umane per la predisposizione di tutti gli adempimenti consequenziali, incluso l'inserimento dell'incarico conferito sull'apposita piattaforma dedicata "PerlaPa";
9. Di disporre la pubblicazione degli estremi del presente provvedimento sul sito in Amministrazione Trasparente - Sezione "*Consulenti e collaboratori*", ai sensi degli artt. 15 e 18 del D.gs. 14 marzo 2013 n. 33;
10. Di attestare la regolarità amministrativa dell'atto, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. n. 267/2000;
11. Di dare atto che non sussiste conflitto di interessi, ai sensi dell'art. 6-bis della L.n. 241/1990 e dell'art. 6 del D.P.R. n. 62/2013;
12. Di dare atto sono rispettate le misure del vigente PTPCT, di cui al PIAO 2025-2027 approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 30 del 28/03/2025.

Il Sindaco
Avv. Walter Calogero Tesauro

AVVERTENZE

Ai sensi degli artt. 3, quarto comma, e 5, terzo comma, della Legge 7 agosto 1990, n° 241 e s.m.i., siccome introdotta nell'Ordinamento Regionale, si avverte che:

1. il Responsabile del procedimento è la Dott.ssa Adua Lega , giusta disposizione prot. n. 112313 del 17/09/2025 - email: a.lega@comune.caltanissetta.it.

2. Il soggetto titolare del potere sostitutivo del presente provvedimento è il Dirigente-Segretario Generale, Dott.ssa Cinzia Chirieleison (D.S. n. 69 del 08/10/2024) - e-mail: segretariogenerale@comune.caltanissetta.it.

3. Contro il presente provvedimento è ammesso:

- ricorso amministrativo in opposizione entro 30 giorni dall'avvenuta pubblicazione o notificazione se prevista;
- ricorso giurisdizionale, nel termine di 60 giorni dalla data di scadenza di pubblicazione all'Albo o dalla data di notificazione o comunicazione se prevista, al Tribunale Amministrativo Regionale per la Sicilia, sede di Palermo (D.Lgs. 2.7.2010, n. 104), oppure, in via alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Regione Siciliana, da proporre entro 120 giorni dalla data di scadenza di pubblicazione all'Albo o dalla data di notificazione o comunicazione se prevista (art. 23 dello Statuto regionale, approvato con r.d.lgs. 15 maggio 1946, n. 455 e convertito in legge costituzionale 26 febbraio 1948, n. 2).

Il Responsabile del Procedimento Dott.ssa Adua Lega
Caltanissetta, 23/10/2025

Sindaco
TESAURO WALTER CALOGERO / InfoCamere
S.C.p.A.

L'originale del presente documento è stato sottoscritto con firma digitale